

阳泉五龙商品混凝土有限公司
突发环境事件应急预案编制说明

编制单位：阳泉五龙商品混凝土有限公司

编制时间：2026 年 9 月

为深入贯彻落实《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规，以及《国家突发环境事件应急预案》《山西省突发生态环境事件应急预案》（晋政办发〔2026〕8号）的工作要求，依据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）、《突发环境事件应急管理办法》（生态环境部令第34号）和山西省地方标准《企业事业单位突发环境事件应急预案编制指南》（DB14/T 2812—2023）等相关规定，结合本公司生产经营实际，特制定本预案。

本预案旨在有效防范突发环境事件的发生，最大限度控制事态扩大与蔓延，切实保障员工生命安全，减少财产损失，降低对周边生态环境的影响。预案编制过程中充分征求了相关专家及可能受影响群众的意见，并同步编制了本公司环境风险评估报告和应急资源调查报告。

本公司于2020年7月首次签署发布《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急预案（编号：WLSPHNT-YJYA-2020-07）》，并通过生态环境管理部门完成备案，备案编号为140361-2020-0007-L；2023年8月完成《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急预案》（WLSPHNT-YJYA-2023-08）修订工作，并于2023年9月25日在阳泉市生态环境局完成备案（备案编号：140300-2023-169-L）。

根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）关于“至少每三年对预案进行一次回顾性评估”的规定，以及《企业事业单位突发环境事件应急预案编制指南》（DB14/T 2812—2023）对预案编制格式的规范要求，鉴于以下情况，现对本预案进行第二次修订：

（1）法律法规更新：《中华人民共和国生态环境法典》自2026年8月

15 日起施行，原《环境保护法》《大气污染防治法》《水污染防治法》《土壤污染防治法》《固体废物污染环境防治法》《噪声污染防治法》等同时废止；《山西省突发生态环境事件应急预案》（晋政办发〔2026〕8号）已发布实施，相关上位依据发生重大调整。

（2）标准规范修订：预案引用的部分技术标准及规范性文件已更新发布。

（3）组织机构变动：公司应急救援小组成员及职责分工发生调整。

本次修订工作对现有环境风险防控措施的有效性进行系统评估与论证，识别短板与不足；完善风险防控对策与应急处置方案；健全突发环境事件应急管理体系，提升应急响应与实战处置能力，切实防范突发环境事件发生，最大限度控制事态扩大与蔓延，保障人员安全，减少财产损失和生态环境损害。

自上一版应急预案修订以来，本公司未发生过突发环境事件及安全事故。本次修订涉及的主要变更内容如下：

序号	修订原由	现有情况	变更情况
1	有关法律、法规、标准、规范等发生变化	《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国噪声污染防治法》	《中华人民共和国生态环境法典》（2026年3月12日第十四届全国人民代表大会第四次会议通过）（2026年8月15日起施行）
		《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第69号，2007年11月1日实施）	《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第25号，2024年6月28日修订通过）
		/	《关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》（国办发〔2024〕

序号	修订原由	现有情况	变更情况
			5号, 2024年1月31日)
		《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)及修改单	《环境空气质量标准》(GB 3095-2026)
		《危险化学品目录》(2015版)	《危险化学品目录》(2026调整版)
		《国家危险废物名录》(2021年版)	《国家危险废物名录》(2025年版)
		/	《中华人民共和国危险化学品安全法》(中华人民共和国主席令第六十四号, 2026年5月1日起施行)
		/	《企事业单位突发环境事件应急预案编制指南》(DB14/T 2812-2023)
		《关于印发<山西省突发环境事件应急预案>的通知》(晋政办发〔2020〕104号, 2020年12月22日实施)	《关于印发<山西省突发生态环境事件应急预案>的通知》(晋政办发〔2026〕8号, 山西省人民政府办公厅, 2026年3月5日印发)
		《关于印发<山西省突发事件应急预案管理办法>的通知》(晋政办发〔2014〕56号, 2014年7月18日)	《山西省突发事件应急预案管理办法》(晋政办发〔2024〕32号, 山西省人民政府办公厅, 2024年6月)
2	至少每三年对预案进行一次回顾性评估	现行预案于2023年9月25日完成备案	2026年9月25日前完成预案的修订并备案
3	应急救援小组成员变动	/	突发环境事件应急指挥救援小组成员变动

1、编制程序

本预案严格按照《企事业单位突发环境事件应急预案编制指南》（DB14/T 2812-2023）的相关规定，并结合公司实际情况进行编制，编制程序见下图：

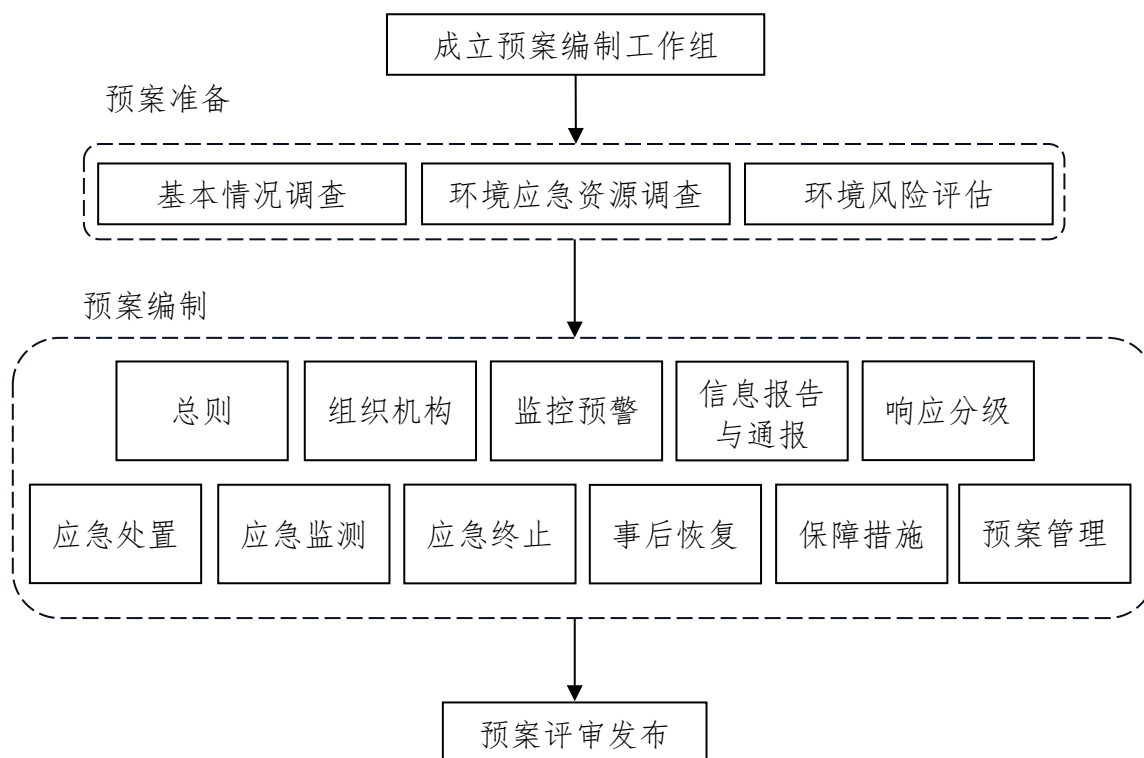


图1.1 突发环境事件应急预案编制程序图

1.2 预案编制过程

本公司成立了以总经理为组长、综合办主任为编制负责人的突发环境事件应急预案编制工作组，全面负责本次预案的修订工作。编制过程中，工作组围绕可能发生的突发环境事件类型及应急处置职责，系统开展风险识别与应急能力评估；针对编制中遇到的技术问题，及时向生产管理、安全环保、消防应急等专业部门人员，以及环境应急监测协议单位代表和环境应急专家进行咨询论证，确保预案的科学性与可操作性。

在环境风险评估报告和应急资源调查报告的基础上，工作组针对各类突发环境事件的情景类型及影响范围，对应急组织体系与职责分工、应急队伍

与人员配置、应急技术与装备设施、应急物资储备与调配、应急响应程序与处置措施、指挥协调与信息报告机制等方面作出系统性安排，形成覆盖全过程、全要素的应急响应方案。

1.3 准备阶段

1.3.1 成立编制工作组

为进一步提升阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急管理与处置能力，本公司于 2026 年 8 月 17 日成立以总经理为组长的突发环境事件应急预案编制工作组。工作组组织全体成员系统学习了《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国突发事件应对法》《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号）、《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169—2018）、《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急〔2019〕17 号）、《企事业单位突发环境事件应急预案编制指南》（DB14/T 2812—2023）以及《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941—2018）等法律法规和技术规范。经研究，现明确编制工作组组成及职责分工如下：

表1.2 突发环境事件应急预案编制工作组主要成员及职责一览表

姓名	工作组职务	公司内职务/职称	联系电话
张晓鸣	组长	总经理	13903533910
石春荣	组员	综合办主任	13935308767
工作组职责：①负责预案总体工作计划的批准工作；②负责预案编制过程资源保障工作；③负责预案编制总体进度的调度与管理；④负责预案组织评审与修改完善工作；⑤负责预案备案上报工作。			

1.3.2 开展环境风险评估

2026 年 8 月 17 日至 8 月 20 日，编制工作组通过现场勘查、资料收集与

整理，全面调查了本公司运营过程中涉及的各类化学物质种类、数量及分布情况。依据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941—2018）附录 A 开展环境风险物质识别，系统评估生产工艺过程与环境风险控制水平，摸清厂区周边大气、水体等环境风险受体分布状况。在此基础上，分别评定突发大气环境事件风险等级和突发水环境事件风险等级，并按照“就高原则”确定本公司突发环境事件综合风险等级。

编制工作组严格遵循《中华人民共和国生态环境法典》《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941—2018）、《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169—2018）以及《企事业单位突发环境事件应急预案编制指南》（DB14/T 2812—2023）等法律法规和技术规范的要求，按照规定的要素内容与格式规范，编制完成《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件风险评估报告》。

1.3.3 开展应急资源调查

2026 年 8 月 21 日，编制工作组对本公司内部及外部可协调调用的应急救援资源开展了全面调查。调查内容涵盖突发环境事件发生时第一时间可调用的应急队伍、物资、装备、场所等资源，包括自有可直接使用资源和协议可协调调用资源，并对各类资源的管理维护状况、获取渠道、有效期限及更新机制等进行了系统核实。

编制工作组根据《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急〔2019〕17 号）的相关要求编制完成了《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急资源调查报告》。

1.3.4 编制突发环境事件应急预案

2026 年 8 月 24 日至 8 月 26 日，编制工作组在《阳泉五龙商品混凝土有

限公司突发环境事件风险评估报告》和《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急资源调查报告》的基础上，依据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）及《企事业单位突发环境事件应急预案编制指南》（DB14/T 2812—2023）的相关要求，系统梳理了本公司可能面临的突发环境事件情景，逐项明确应急组织指挥体系、监测预警与信息报告程序、应急响应与处置措施、后期处置与恢复重建等内容，编制完成《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急预案》。

2、编制重点

2.1.1 环境风险评估报告编制重点

环境风险评估报告主要分为 6 个部分，分别为总则、资料准备与环境风险识别、突发环境事件及其后果、现有环境风险防控和应急措施差距分析、完善环境风险防控和应急措施的实施计划、企业突发环境事件风险等级。

重点内容主要为突发环境事件及其后果及企业突发环境事件风险等级。

2.1.2 应急资源调查报告编制重点

应急资源调查报告主要分为 5 个章节，分别为调查概要、调查过程及数据核实、调查结果、调查结论、附件。

重点内容主要为第 3 章节调查结果，包括环境应急人力资源调查、环境应急物资、装备调查、环境应急专项经费调查和环境应急救援工作开展情况及存在问题调查。

2.1.3 突发环境事件应急预案编制重点

突发环境事件应急预案内容为 14 个章节，分别为：总则、组织机构、监控预警、信息报告与通报、响应分级、应急处置、应急监测、应急终止、事

后恢复、保障措施、预案管理、预案评审发布、企业危险废物环境应急预案专项表、附图附件等。其中：

（1）总则

主要介绍应急预案编制的目的、意义和作用等，说明应急预案编制所依据的法律法规、标准以及有关行业的管理规定、技术规范等。此外，明确应急预案的适用范围、应急工作原则和预案体系及相互衔接关系。

（2）组织机构

依据公司具体情况，建立突发环境事件应急组织机构体系，明确了应急处置队伍的组成，制定了各应急组织的相应职责及组织机构的运行机制。

（3）监控预警

主要是对公司预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排。明确内部预警条件，确定突发环境事件预警分级，明确发布预警的责任人、程序、时限、内容和发布对象等。

（4）信息报告与通报

建立适合本司的内部、外部信息传递体系、程序与机制，并就信息报告的内容进行了规范，明确信息上报和通报的方法和程序。

（5）响应分级

根据突发环境事件情景、环境风险影响后果、周边环境风险受体和应急响应能力等，对突发环境事件应急响应进行分级，并建立应急响应机制，明确其对应的指挥权限和政府及其有关部门介入后应急指挥权的移交以及本单位内部应急工作的调整内容。

（6）应急处置

明确不同突发环境事件情景下的分级应急处置方案，建立突发环境事件应急处置卡。确立不同级别预案的启动条件、应急措施、工作流程、信息报告。

（7）应急监测

针对不同突发环境事件的风险物质、可能影响的程度和范围以及环境风险受体分布情况，依据 HJ 589 制定了环境应急监测方案，明确监测点位、监测项目、监测频次等内容。

（8）应急终止

明确应急终止的条件、决策程序、指令内容及传递程序等内容；终止后继续进行事件情报上报、资料移交的事项。

（9）事后恢复

说明事后恢复工作的内容和责任人，包括现场污染物的后续处理、环境应急资源的维护、配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等内容。

（10）保障措施

从通讯与信息保障、应急队伍保障、物资装备保障、经费及其他保障等方面进行分析。

（11）预案管理

确定应急预案培训与应急演练的内容与相关要求，说明预案修订的基本要求、时限、程序以及采取的方式等内容。

（12）预案的评审和发布

明确预案的评审方式、预案签署发布的责任人、程序、版本号、实施时间，以及应急预案备案及发布要求。

（13）附图、附件

根据要求列出了相关的附件和附图。

其中重点内容主要包括：①确定预案编制的目的、适用范围和工作原则；②根据环境风险评估报告分析的导致突发环境事件情景原因，设定预警条件和预警分级；③分情景确定现场处置方案；④确定信息报告以及通报的程序和内容；⑤根据上述内容确定应急组织机构和职责；⑥确定环境应急监测方案；⑦编写预案体系说明、应急终止、后期处置、保障措施等内容。

3、评审情况及意见采纳

3.1 内部评审

2026年8月28日，针对本司环境风险物质特性及可能发生的突发环境事件，总经理组织应急救援队伍中应急专家组成员对应急预案提出的事件情景开展桌面推演，认为事件情景及对应应急处置措施基本符合要求。

编制工作组广泛征求了其他部门和现场操作人员的意见与建议，并经过相关领导、部门负责人和技术人员进行内部评审，形成内审意见及采纳情况如下：

表3.1 内部评审意见清单与采纳情况一览表

序号	提出部门	意见内容	采纳情况	修改说明
1	综合办	定期更新应急物资	采纳	补充个人防护物资，更换过期医疗药品等
2	综合办	未开展突发环境事件应急演练	采纳	组织定期开展突发环境事件应急演练

3.2 外部评审

2026年9月5日，公司邀请2名专家和1名可能受影响的居民代表对《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急预案》《阳泉五龙商品混凝土

有限公司突发环境事件风险评估报告》《阳泉五龙商品混凝土有限公司环境应急资源调查报告》《阳泉五龙商品混凝土有限公司突发环境事件应急预案编制说明》等环境应急预案体系文件进行技术评审并给出修改意见和建议，同意本预案通过评审。

2026年9月7日，编制工作组根据专家评审意见对环境应急预案体系文件进行修改、补充、完善，自评审通过并按照专家意见修改完善后发布；阳泉市生态环境局高新区分局对备案文件进行初审，并提出初审意见；修改完成后和备案文件一同送往阳泉市生态环境保护监察办公室办理备案。